



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

Депутату областного Собрания

пл. В.И.Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

от 24 ЯНВ 2020 № 02-13/10
на № _____ от _____

На основании пункта 5 статьи 14 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем Вам взамен ранее представленного от 3 июня 2019 года № 02-13/183 проект областного закона № пз7/303 «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов областного Собрания.

Просим Вас представить замечания и предложения по данному законопроекту в областное Собрание депутатов.

Председатель

Е.В. Прокопьева



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОГО ОБЛАСТНОГО СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ЗАВЬЯЛОВ МИХАИЛ АНАТОЛЬЕВИЧ
ЗЕЛЕНОВСКИЙ НИКОЛАЙ НИКОЛАЕВИЧ
КАЛИНИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ
СЕРГЕЕВА ЛАРИСА ПЕТРОВНА

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-58-60, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» взамен ранее представленного от 27 мая 2019 года № пз7/170.

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Завьялова Михаила Анатольевича.

В соответствии со статьей 12 закона Архангельской области от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» направляем следующие документы:




- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания о принятии законопроекта в первом чтении;

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 22 » 01 2020 г.
Вх. № 137/303

101 1

6) проект постановления областного Собрания о принятии областного закона;

7) документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на бумажном и электронном носителях.

 М.А. Завьялов
Н.Н. Зеленовский
 А.С. Калинин
 Д.П. Сергеева

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменения в статью 19 областного закона
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу
законов Архангельской области»****Статья 1.**

Пункт 1 статьи 19 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2001, № 8; 2005, № 4; 2007, № 17; 2008, № 27; ноябрь, внеоч.; 2009, № 2, 4, 5, 6; 2010, № 10, 15; 2011, № 19, 20, 21, 23, 25, 26; 2012, № 28, 30, 31, 36; 2013, № 40, 2, 3; 2014, № 11, 12; 2015, № 18, 20; 2016, № 26, 27, 30; 2017, № 34, 35, 37; 2018, № 2; 2019, № 7, 10, 11) изложить в следующей редакции:

«1. Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, не влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета, не устанавливающие новые или не изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливающие, не изменяющие или не отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносятся субъектами права законодательной инициативы не позднее чем за 14 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносятся субъектами права законодательной инициативы не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вносятся субъектами права законодательной инициативы в письменном виде согласно приложению № 1 к настоящему областному закону.

Иные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, а также общественные объединения, организации и граждане вправе вносить поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, через субъектов права законодательной инициативы.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, вносятся органами местного самоуправления, избирательной комиссией Архангельской области, контрольно-счетной палатой Архангельской области, законодательным (представительным) органом государственной власти Ненецкого автономного округа, областными объединениями профессиональных союзов в порядке, предусмотренном для внесения законопроектов в соответствии с пунктами 4 – 8 статьи 11 настоящего областного закона.

Для реализации права законодательной инициативы по внесению поправок к законопроектам, принятым в первом чтении, субъектами права законодательной инициативы также представляются:

- обоснование необходимости внесения поправки;
- финансово-экономическое обоснование в случае, если поправка влечет увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета, не позднее 20 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания направляются Губернатору Архангельской области для подготовки заключения в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 5 статьи 12 настоящего областного закона. Заключение на такие поправки представляется Губернатором Архангельской области не позднее семи дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не позднее 20 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания направляются Губернатору Архангельской области для подготовки заключения в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 14.2 настоящего областного закона. Заключение на такие поправки представляется Губернатором Архангельской области не позднее семи дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

После регистрации в канцелярии областного Собрания поправки к законопроекту передаются в комитет (рабочую группу), который (которая) готовит:

1) сводную таблицу поправок согласно приложению № 2 к настоящему областному закону;

2) текст законопроекта с учетом поправок, рекомендуемых к принятию, с выделением их в тексте законопроекта.».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

И.А. Орлов

г. Архангельск





ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«О внесении изменения в статью 19 областного закона
«О порядке разработки, принятия и вступления в силу
законов Архангельской области»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – Проект) разработан в целях совершенствования положений областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», устанавливающих сроки внесения поправок к проектам областных законов, принятых в первом чтении.

Проектом предлагается установить срок внесения поправок к законопроектам, принятым в первом чтении, не влекущих увеличения расходов или уменьшения доходов областного бюджета, не устанавливающих новых или не изменяющих ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Архангельской области обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливающих, не изменяющих или не отменяющих ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не позднее чем за 14 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания. Таким образом, срок внесения вышеуказанных поправок для субъектов права законодательной инициативы увеличится на 7 дней.

С учетом необходимости надлежащей подготовки Губернатором Архангельской области заключений на поправки к проектам областных законов, принятых в первом чтении, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета, либо устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагается оставить установленный действующей редакцией соответствующего областного закона срок их внесения – не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.


Депутаты областного
Собрания депутатов

 М.А. Завьялов
 Н.Н. Зеленовский
 А.С. Калинин
 Л.П. Сергеева

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного
закона «О порядке разработки, принятия и вступления
в силу законов Архангельской области»»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.

Депутаты областного
Собрания депутатов

 М.А. Завьялов

 Н.Н. Зеленовский





 А.С. Калинин

 Л.П. Сергеева

**Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменения в статью 19
областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления
в силу законов Архангельской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» потребует внесения изменений в статью 13.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов, принятого постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 21 июня 2005 года № 182.

Депутаты областного
Собрания депутатов

 М.А. Завьялов
 Н.Н. Зеленовский
 А.С. Калинин
 Л.П. Сергеева



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/303 от 22.01.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона «О внесении изменения в статью 19
областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления
в силу законов Архангельской области»**

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Завьяловым М.А., Зеленовским Н.Н., Калининым А.С., Сергеевой Л.П., полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается в пункте 1 статьи 19 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее - областной закон от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ) установить срок внесения поправок к законопроектам, принятым в первом чтении, не влекущим увеличения расходов или уменьшения доходов областного бюджета, не устанавливающим новых или не изменяющим ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Архангельской области обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливающим, не изменяющим или не отменяющим ранее установленной ответственности за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не позднее чем за 14 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Проектом также предусматривается, что поправки к законопроекту, принятому в первом чтении, влекущие увеличение расходов или уменьшение доходов областного бюджета, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Архангельской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее

Архангельское областное
Собрание депутатов
20
Вх. № 07-02/07 11

установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносятся субъектами права законодательной инициативы не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Порядок разработки, внесения, принятия, изменения, вступления в силу, приостановления и прекращения действия законов Архангельской области устанавливается областным законом от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов.

Вместе с тем обращаем внимание, что в соответствии с Проектом субъекту права законодательной инициативы предоставляется право определять срок внесения поправок к законопроектам (не позднее чем за 14 дней до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания или не позднее чем за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания).

При этом следует учитывать, что оценка финансово-экономического обоснования проектов областных законов и поправок к проектам областных законов, оценка регулирующего воздействия проектов областных законов и поправок к проектам областных законов осуществляются уполномоченными исполнительными органами государственной власти Архангельской области, на проекты областных законов и поправки к проектам областных законов представляются заключения, замечания, предложения.

В силу положений пункта 2 статьи 19 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ нарушение сроков представления поправок к законопроекту может являться основанием к их отклонению.

Полагаем, что предлагаемое Проектом правовое регулирование может повлечь сложности в правоприменительной практике в части надлежащего определения при внесении поправок необходимости расходов областного бюджета, установления обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственности за нарушение нормативных правовых актов Архангельской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечалось, что неоднозначность, нечеткость и противоречивость законодательного регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 2 июня 2015 года № 12-П, от 19 июля 2017 года № 22-П, от 16 марта 2018 года № 11-П и др.).

Дополнительно информируем, что абзацем первым пункта 1 статьи 13 областного закона от 18 декабря 2015 года № 381-22-ОЗ «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» установлен единый срок для внесения поправок к законопроекту, принятому в первом чтении, - не позднее чем

за 21 день до рассмотрения законопроекта во втором чтении на сессии областного Собрания.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Начальник



И.В. Худякова



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

от 23 января 2020 года № ___
на № пз7/303 от 22 января 2020 года

Редакционное заключение
на проект областного закона «О внесении изменения в статью 19
областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу
законов Архангельской области»

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 4 статьи 14 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 19 областного закона «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская

И.В. Кишина
(8182) 21 56 28

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх. № 01-00715

14
11